

Agosto  
2020



# Agendas Locales de la Sociedad Civil:

RESULTADOS  
Y METODOLOGÍA

 Provincia Esmeraldas  
Provincia Manabí

CIUDADANÍA  
REPIENSANDO  
EL TERRITORIO  
POST-TERRÉMOTO

  
MANABÍ Y ESMERALDAS TERRITORIOS ACTIVOS



# créditos

## **Elaboración y sistematización:**

Diana Bell Sancho

Jenny Arias

## **Revisión:**

Vanessa Pinto

Esteban Torres

## **Créditos fotográficos:**

Jenny Arias

Felipe Jácome

Cita sugerida: Iniciativa META 2020, *“Agendas Locales de la Sociedad Civil: Resultados y Metodología, Provincia de Manabí y Provincia de Esmeraldas”*



**Cofinanciado  
por la Unión Europea**

Esta publicación se ha realizado con la ayuda financiera de la Unión Europea. Los contenidos de este documento son de la exclusiva responsabilidad de Fundación Somos Ecuador" y en ningún caso debe considerarse que reflejan la posición de la Unión Europea.



# índice<sub>de</sub> CONTENIDOS

1. INTRODUCCIÓN	6
2. ANTECEDENTES	6
3. CONTEXTO TERRITORIAL	7
4. AGENDAS LOCALES DE LA SOCIEDAD CIVIL	10
4.1 Objetivo y Alcance	10
4.2 Metodología	10
4.3 Hallazgos principales evaluación de RRPP	13
4.3.1 RESULTADOS <b>ESMERALDAS</b>	14
4.3.2 RESULTADOS <b>MANABÍ</b>	19
4.4 Resultados Definición de Agendas Locales	24
4.4.1 RESULTADOS <b>ESMERALDAS</b>	24
4.4.2 RESULTADOS <b>MANABÍ</b>	30
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	35
BIBLIOGRAFÍA	36

# índice de TABLAS

<b>Tabla 1.</b> Participación por cantón, Talleres de evaluación participativa del proceso RRPP	12
<b>Tabla 2.</b> Participación por cantón, Talleres de Definición de las Agendas Locales	12
<b>Tabla 3.</b> Participación por cantón, Talleres de Validación de las Agendas Locales	13
<hr/>	
<b>Tabla 4.</b> Soluciones propuestas por mujeres, cantón Muisne	26
<b>Tabla 5.</b> Soluciones propuestas por hombres, cantón Muisne	26
<b>Tabla 6.</b> Soluciones propuestas por mujeres jóvenes, cantón Muisne	26
<b>Tabla 7.</b> Soluciones propuestas por hombres jóvenes, cantón Muisne	27
<hr/>	
<b>Tabla 8.</b> Soluciones propuestas por mujeres, parroquia Tonchigüe	28
<b>Tabla 9.</b> Soluciones propuestas por hombres, parroquia Tonchigüe	29
<b>Tabla 10.</b> Soluciones propuestas por jóvenes, parroquia Tonchigüe	29
<hr/>	
<b>Tabla 11.</b> Soluciones propuestas por mujeres, cantón Jama	32
<b>Tabla 12.</b> Soluciones propuestas por hombres, cantón Jama	32
<b>Tabla 13.</b> Soluciones propuestas por jóvenes, cantón Jama	32
<hr/>	
<b>Tabla 14.</b> Soluciones propuestas por mujeres, cantón Pedernales	34
<b>Tabla 15.</b> Soluciones propuestas por hombres, cantón Pedernales	35
<b>Tabla 16.</b> Soluciones propuestas por jóvenes, cantón Pedernales	35

# índice de ANEXOS

<b>ANEXO 1.</b> RESUMEN DE PARTICIPACION EN TALLERES	41
<b>ANEXO 2.</b> CUADRO DE RESULTADOS CANTÓN MUISNE	42
<b>ANEXO 3.</b> CUADRO DE RESULTADOS PARROQUIA TONCHIGUE	43
<b>ANEXO 4.</b> RESULTADOS CANTÓN JAMA	44
<b>ANEXO 5.</b> RESULTADOS CANTÓN PEDERNALES	45

# 1 Introducción

El terremoto de abril de 2016 impactó de forma particular a las provincias de Manabí y Esmeraldas, afectando su dinámica social y productiva y agudizando las condiciones de vulnerabilidad de la población. Más de un millón y medio de personas (cerca del 10% de la población total del país) se concentran en los cantones que experimentaron mayor afectación del desastre, las cuales, además, corresponden a zonas urbanas, peri urbanas y rurales con tasas de pobreza por encima de la media nacional. Las repercusiones del desastre se extendieron a todos los aspectos de la infraestructura básica y desarrollo territorial, impactando así de forma directa a la población afectada y más ampliamente a la economía de la región. En este contexto, la importancia de un proceso de recuperación territorial integral quedó evidenciado y orientó el Plan de Reconstrucción y Reactivación Productiva Post Terremoto.

En este marco, durante los últimos 4 años el desarrollo territorial se ha orientado hacia la reconstrucción y reactivación productiva. Desde el gobierno nacional, los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil se ha liderado planes, programas y acciones públicas para encaminar la recuperación post terremoto e impulsar la resiliencia territorial. La iniciativa 'Manabí y Esmeraldas Territorios Activos (META)' se ha desarrollado en este contexto, con el objetivo de promover la incidencia y participación ciudadana de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) de Esmeraldas y Manabí en el proceso de reconstrucción y reactivación productiva post terremoto (RRPP).

Con el fin de avanzar en la consolidación de espacios de articulación, diálogo y concertación para incidir en los procesos de gestión local se ha desarrollado un proceso de evaluación participativa del proceso de reconstrucción post-terremoto y de definición de agendas locales de las Organizaciones de la Sociedad Civil.

El presente documento es el resumen ejecutivo de los objetivos, metodología y resultados de las agendas locales de la sociedad civil en las Provincias de Esmeraldas y Manabí, así como de consideraciones clave para su implementación.

# 2 Antecedentes

El proyecto **"Ciudadanía repensando el territorio post terremoto"** como parte de la iniciativa META, es un proyecto cofinanciado por la Unión Europea que tiene un período de implementación de 36 meses, mismo que se encuentra en desarrollo desde marzo de 2019. La ejecución del Proyecto es liderada por la Asociación por la Paz y el Desarrollo (PyD) en consorcio con: Comercio para el Desarrollo (COPADEV), Fundación Somos Ecuador (FSE), Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Manabí (GADP Manabí), Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Esmeraldas (GADP Esmeraldas), Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (ULEAM) y Universidad Técnica Luis Vargas Torres de Esmeraldas (UTLVT), como co-solicitantes y responsables de la ejecución.

**El objetivo específico es implementar mecanismos de información, sensibilización e incidencia política de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el proceso de reconstrucción y reactivación productiva post terremoto (RRPP) desde un enfoque de derechos y sostenibilidad.**

<sup>1</sup> Plan Nacional de Reconstrucción y Reactivación Económica Post Terremoto (2017).

Para la ejecución de estos objetivos, el proyecto se encuentra estructurado en función de tres ejes estratégicos:

1. Las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) en los territorios conocen los mecanismos constitucionales de participación ciudadana y control social y se implican en un proceso de análisis y evaluación del Plan de Reconstrucción y Reactivación Productiva post-terremoto.
2. Las OSC consolidan espacios de articulación, diálogo y concertación para incidir en los procesos de reconstrucción y reactivación productiva post-terremoto articulando a las OSC y los GAD.
3. Las OSC y las universidades desarrollan mecanismos de participación para la reconstrucción resiliente con bambú como experiencia demostrativa de reactivación económica e innovación productiva sostenible.

La construcción de las agendas locales de la sociedad civil se sitúa en el Eje 2/Realización 2 del proyecto, liderada por la Fundación Somos Ecuador (FSE) como parte del consorcio y tiene el objetivo de constituirse en una herramienta de incidencia de la ciudadanía dado que recoge sus prioridades dentro del proceso de RRPP.

### 3 Contexto territorial

La construcción de las agendas locales se inserta en el marco de dinámicas territoriales y procesos de gestión más amplios, lo cual es vital examinar para entender el contexto, desafíos y pautas que conllevará la implementación de las agendas locales de la sociedad civil. Por un lado, están los instrumentos de planificación territorial que enmarcan y direccionan la gestión y acción territorial post-terremoto, dentro de la cual, el **Plan Nacional de Reconstrucción y**

**Reactivación Productiva** es el instrumento director de las intervenciones del gobierno nacional y de los gobiernos locales en las zonas afectadas. Por otro lado, está la coyuntura actual de la crisis sanitaria COVID 19 y los nuevos desafíos sociales y económicos que presenta.

### Instrumentos de Planificación Territorial

Para analizar los instrumentos de planificación territorial pertinentes al proceso de las agendas locales, es importante reconocer las diferentes escalas de gestión en las cuales se han diseñado. Esto aborda instrumentos de planificación territorial a nivel nacional e instrumentos a nivel de los gobiernos autónomos descentralizados (provincial, cantonal y parroquial). Como se ha destacado, el Plan de Reconstrucción y Reactivación Productiva (PRRP) es el instrumento director de las intervenciones del gobierno nacional y de los gobiernos locales en las zonas afectadas.

El PRRP “procura la recuperación territorial a través de procesos de reconstrucción y rehabilitación orientados a fortalecer condiciones de resiliencia y así disminuir la vulnerabilidad y promover la sostenibilidad en las zonas afectadas” (Plan de Reconstrucción y Reactivación Productiva post terremoto 2017). Como plan rector post-terremoto, el PRRP es la hoja de ruta que ha guiado las intervenciones y coordinación intersectorial y multinivel. Los objetivos específicos del PRRP son los siguientes:

- ▶ Promover el acceso universal y continuo de los servicios públicos generados por los sectores estratégicos, y así contribuir a la mejora de la calidad de vida en las poblaciones afectadas.
- ▶ Promover la protección integral para el ejercicio pleno de derechos, la recuperación de los medios de vida y la inclusión económica y social, de las poblaciones damnificadas por el terremoto.

- ▶ Promover las condiciones socioeconómicas locales para la recuperación de los medios de vida, para el fortalecimiento de las actividades económicas existentes y para el apoyo a nuevos emprendimientos en las zonas afectadas.

En este marco, el PRRP define líneas de acción- así como metas e indicadores- en cinco áreas fundamentales de gestión territorial: (1) Gestión de Riesgo y Manejo de Desastres; (2) Recuperación de infraestructura básica y estratégica; (3) Desarrollo Social; (4) Desarrollo Productivo; (5) Gobernanza Territorial. Dentro de estas líneas, la consideración de poblaciones damnificadas en situación de vulnerabilidad es un eje transversal, recalando la importancia de un enfoque de derechos en el desarrollo post terremoto.

A nivel de gobiernos autónomos descentralizados (provincial, cantonal y parroquial) corresponde la competencia de la formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) en articulación con la planificación nacional. Tras el terremoto de 2016, se estableció a través de normativa<sup>2</sup> que los 60 GAD afectados debían formular su actualización de PDOT fortaleciendo el componente de gestión de riesgos. Como el principal instrumento de planificación territorial a nivel local, los PDOT reflejan y orientan la visión de desarrollo y las estrategias, programas, proyectos e intervenciones prioritarias en el territorio. Tres componentes base se requieren, por normativa nacional, en la estructura del PDOT: (1) Diagnóstico Estratégico del modelo territorial actual; (2) Propuesta del Modelo Territorial Deseado; (3) Modelo de Gestión para la ejecución del PDOT.

Para proporcionar equilibrio y articulación multinivel dentro del sistema territorial, las características del PDOT a nivel de cada GAD se definen de las siguientes maneras<sup>3</sup>:

- ▶ **GAD Provincial:** Integran el componente de ordenamiento territorial de sus cantones en función del modelo económico productivo, de infraestructura y de conectividad de la provincia.
- ▶ **GAD Municipal:** Las decisiones de ordenamiento territorial, de uso y ocupación de suelo de este nivel racionalizan las intervenciones en el territorio de los otros niveles de gobierno. Incorporan la gestión del riesgo, fomentan la calidad ambiental, la seguridad, la cohesión social, la accesibilidad del medio urbano y rural, establecen garantías para la movilidad y acceso a servicios básicos.
- ▶ **GAD Parroquial:** Enfatizan la articulación con Organizaciones Territoriales de Base, con base en el diagnóstico y modelo territorial cantonal y provincial y localizan las obras e intervenciones en su territorio.

El PRRP, tanto en el marco de sus objetivos como en sus líneas de acción concreta, ha dado las pautas para direccionar esta planificación territorial local y multinivel post terremoto.

Además de los procesos de planificación territorial local gestionados desde los PDOT, vale destacar otros procesos de planificación, liderados en conjunto con la sociedad civil, que tienen incidencia en el territorio. De particular relevancia es el proceso de construcción de agendas locales de mujeres, a nivel provincial y cantonal, en el marco de las líneas de política pública nacional emitidas desde el Consejo Nacional de Igualdad de Género<sup>4</sup> y los mandatos constitucionales para alcanzar la igualdad.

<sup>2</sup>Resolución CNP 002-2016-2016

<sup>3</sup>PDOT Folleto

<sup>4</sup>Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género 2014-2017; Agenda Nacional de las Mujeres y Personas LGBTI 2018-2021

[www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/08/Folleto-autoridades-provinciales.pdf](http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/08/Folleto-autoridades-provinciales.pdf)

Con el fin de avanzar la incorporación e institucionalización de la perspectiva de género en la planificación y gestión local, las agendas delinear las problemáticas locales prioritarias desde las mujeres y los lineamientos de políticas públicas que buscan mejorar las condiciones de vida. En 2015 el Gobierno Provincial de Esmeraldas, en conjunto con organizaciones de la sociedad civil, presentó la 'Agenda Provincial de las Mujeres de Esmeraldas', lo cual se siguió con un proceso de construcción de Agendas de las Mujeres a nivel cantonal. La Agenda Cantonal de las Mujeres de Muisne<sup>5</sup> es resultado de este proceso, y refleja los importantes aportes que ha conllevado para pensar la planificación y gestión territorial desde un enfoque de derechos. Esta agenda cuenta con 9 ejes: (1) Reproducción y sostenibilidad de la vida (2) Una vida libre de violencia (3) Educación y conocimiento (4) Salud (5) Deporte y recreación (6) Cultura, comunicación y arte (7) Producción y empleo (8) Ambiente (9) Poder y toma de decisiones. Con el fin de velar por el cumplimiento de las propuestas de la agenda y las acciones delineadas en cada eje, se ha realizado un proceso de monitoreo.

En todos los casos, las agendas locales han sido puestas a consideración de las autoridades locales, con el fin de que las prioridades identificadas por la ciudadanía, sean recogidas en los instrumentos de planificación local.

## COVID-19 y sus impactos

La crisis sanitaria de COVID 19, y las respectivas medidas de control que ha implicado, ha traído desafíos nuevos y sin precedentes a nuestras ciudades y territorios. A nivel nacional, provincial y

local, las dinámicas económicas, territoriales y sociales han sido agudamente impactados.

De acuerdo a los últimos datos del Ministerio de Salud Pública<sup>6</sup> revisados para el propósito de este reporte (**16/08/2020**), la tasa de casos confirmados de COVID 19 sobrepase los **90,000** a nivel nacional. A nivel provincial se ha registrado más de 7,400 casos confirmados en la Provincia de Manabí (la cuarta tasa más alta para provincias a nivel nacional) y más de 3,400 casos confirmados en la Provincia de Esmeraldas. Y en términos generales, las consecuencias de la pandemia han sido más graves para hogares en situaciones de vulnerabilidad y para grupos de atención prioritaria.

Según datos del **Instituto de Estadística y Censos (INEC)**, hasta agosto 2020 más de 1,000,000 de ecuatorianos se reportan como desempleados y la tasa de empleo inadecuado se ha disparado al 67.4%<sup>7</sup>. Las mujeres han sido las más golpeadas por la crisis laboral y económica (CEPAL 2019); entre mayo y junio, la tasa de desempleo se ubicó en 15,7% para las mujeres y 11,6% para los hombres. A pesar de los alarmantes niveles de estas cifras, es lamentable destacar que no captan la magnitud de la crisis. Miles de personas y hogares que sobreviven de la economía informal han perdido sus ingresos en este periodo. En las provincias de Manabí y Esmeraldas, el impacto de la crisis sanitaria en el sector turístico ha tenido repercusiones devastadoras para la economía local. En un estudio nacional realizado por UTPL en abril del presente año se estimó que la tasa de pobreza a nivel nacional podría incrementarse del 25% al 29%, estimando que los ingresos de los

<sup>5</sup>Paz y Desarrollo. (2020).

*Análisis del Cumplimiento de la Agenda Cantonal de las Mujeres.*

<sup>6</sup>Ministerio de Salud Pública, Boletín # 169v, (8 de agosto 2020)

[https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2020/08/Boletin-169\\_Nacional\\_MSP.pdf](https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2020/08/Boletin-169_Nacional_MSP.pdf)

<sup>7</sup>Datos de INEC (agosto 2020), obtenidos:

<https://www.expreso.ec/actualidad/economia/desempleo-ecuador-llega-cifra-alta-ultimos-13-anos-87582.html>

hogares disminuyen un 5 o 10% (Correa-Quezada, & García-Vélez, 2020). Estos impactos serán más agudos en territorios como la Provincia de Esmeraldas y Manabí, donde históricamente habido una tasa más alta de pobreza que el medio nacional.

Dentro de los impactos sociales, el acceso a la salud, acceso a la educación y acceso a una vivienda adecuada han sido particularmente críticos. Frente a la crisis sanitaria, hogares sin acceso adecuado a servicios básicos como agua potable y en asentamientos y condiciones precarias, como en hacinamiento, se encuentran particularmente en alto riesgo. Para familias empobrecidas y sin acceso estable a servicio de internet o el equipamiento necesario para conectividad, el derecho básico a la educación se ha visto vulnerado.

Estos nuevos desafíos enmarcan la coyuntura actual en el territorio, definiendo consideraciones sociales y económicas que requerirán ser priorizadas en el corto y mediano plazo.

Si bien, dentro del proceso de elaboración de agendas locales, la crisis sanitaria actual no fue considerada, es indispensable analizar cómo ésta ha impactado las condiciones de vida de la población más vulnerable y vuelve más urgentes las prioridades identificadas por la población en el proceso.

## ④ Agendas locales de la sociedad civil

### 4.1 OBJETIVO Y ALCANCE

Las agendas locales recogen las prioridades de la población en los ámbitos económico productivos y de asentamientos humanos,

así como las lecciones aprendidas del proceso post terremoto, de manera que sirvan como mecanismo de incidencia en la gestión pública.

La construcción de las agendas locales se realizó en los cantones de Jama y Pedernales, de la provincia Manabí, y el cantón Muisne y parroquia Tonchigüe (cantón Atacames) de la provincia de Esmeraldas.

**En total, para este proceso se realizaron 12 talleres que contaron con la participación de 409 lideresas y líderes de organizaciones de la sociedad civil. De estos participantes, el 55% fueron mujeres y 45% hombres.**

### 4.2 METODOLOGÍA

La construcción de las agendas locales de la sociedad civil se realizó a través de un proceso participativo que abarcó 3 etapas de trabajo-talleres en el territorio, con un taller en cada cantón por etapa. Esto incluyó:

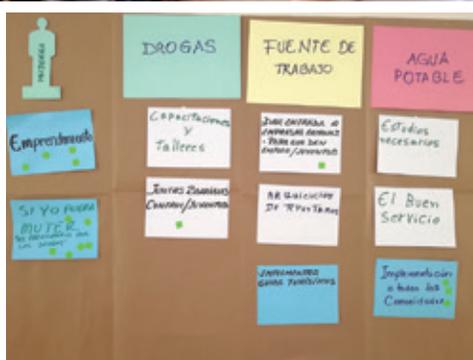
- ▶ Cuatro (4) talleres de evaluación participativa del proceso post terremoto (septiembre 2019)
- ▶ Cuatro (4) talleres para la definición de agendas locales (septiembre 2019)
- ▶ Cuatro (4) talleres de validación de las agendas locales (enero 2020)

Los talleres aplicaron una metodología de Visualización en Programa Participativos (VIPP) para el diseño, organización y facilitación de los talleres. VIPP es una metodología que coloca a la gente en el centro del proceso de generación de ideas diversas para la evaluación participativa, la solución de problemas, validación de procesos, elaboración de planes y diseño de programas de forma creativa.

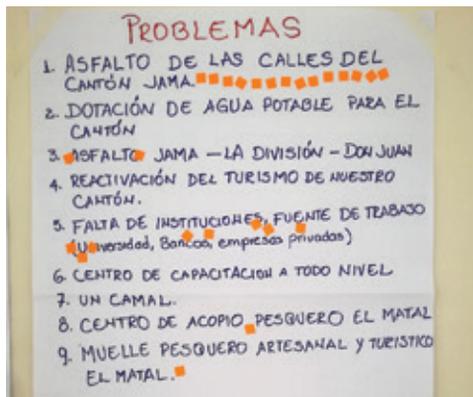
Durante los talleres se aplicó técnicas como árbol de problemas y soluciones, mesas de diálogo y tablero parlante para identificar prioridades y facilitar la integración de una visión común a todos los participantes. Adicionalmente, se organizó grupos focales de mujeres, hombres y jóvenes para analizar propuestas y soluciones. Esto proveyó de una importante perspectiva desde las diferentes realidades sociales en el territorio.



Talleres cantonales Definición de Agendas, Pedernales



La siguiente información resume los objetivos, temas tratados y participación registrado (por cantón) en cada etapa de los talleres en el territorio. Como primera fase en el proceso, los talleres de evaluación participativa del proceso de reconstrucción y reactivación post terremoto (RRPP) proveyeron una importante línea base para la construcción de las agendas locales. La siguiente sección detalle los principales hallazgos de esa evaluación.



Talleres cantonales Definición de Agendas, Jama

## Evaluación participativa del proceso Reconstrucción y Reactivación Productiva Post Terremoto

El objetivo de esta primera etapa de talleres consistió en evaluar con los representantes de las organizaciones de la sociedad civil y ciudadanía, en general, las acciones y realizaciones dadas en el proceso RRPP desde la percepción de la gente, considerando lo ejecutado desde la ocurrencia del terremoto hasta la actualidad. Esta información permitió destacar las lecciones aprendidas para así incluirlas en la elaboración de las agendas locales.

FECHA	LOCALIDAD	LUGAR	N° DE PARTICIPANTES		
			Hombres	Mujeres	Total
2019/09/03	Pedernales - Manabí	Biblioteca de la ULEAM	14	26	40
2019/09/04	Jama - Manabí	Salón del Centro de Salud	13	23	36
2019/09/05	Muisne - Esmeraldas	Aula de la Escuela Muisne	11	20	31
2019/09/06	Tonchigue - Esmeraldas	Sala de Eventos El Acantilado	17	15	32

**Tabla 1.** Participación por cantón, Talleres de evaluación participativa del proceso RRPP

## Definición de Agendas Locales

El objetivo de los talleres consistió en identificar, con representantes de las organizaciones de la sociedad civil, las principales necesidades y problemas de la población para así establecer posibles soluciones y proyectos que se pueden ejecutar en el territorio.

FECHA	LOCALIDAD	LUGAR	N° DE PARTICIPANTES		
			Hombres	Mujeres	Total
2019/09/24	Pedernales - Manabí	Aula de la ULEAM	16	16	32
2019/09/25	Jama - Manabí	Salón Escuela del Milenio	12	20	32
2019/09/26	Muisne - Esmeraldas	Salón del Centro de salud	15	25	40
2019/09/27	Tonchigue - Esmeraldas	Terraza Junta Parroquial	16	14	30

**Tabla 2.** Participación por cantón, Talleres de Definición de las Agendas Locales

## Validación de Agendas Locales

El objetivo del taller consistió en validar, con los y las representantes de las organizaciones de la sociedad civil, la información obtenida en los dos talleres anteriores, con base en la evaluación del proceso RRPP y la definición de agendas locales.

FECHA	LOCALIDAD	LUGAR	N° DE PARTICIPANTES		
			Hombres	Mujeres	Total
2020/01/21	Pedernales - Manabí	Aula de la ULEAM	15	9	24
2020/01/22	Jama - Manabí	Salón Escuela del Milenio	10	19	29
2020/01/23	Muisne - Esmeraldas	Oficina GAD Municipal	26	22	48
2020/01/24	Tonchigue - Esmeraldas	Infocentro GAD Parroquial	18	17	35

**Tabla 3.** Participación por cantón, Talleres de Validación de las Agendas Locales

Siguiendo este proceso participativo de construcción de las Agendas Locales con organizaciones de la sociedad civil, el 29 de julio de 2020 se realizaron dos Foros de Validación de las Agendas Locales de manera virtual (debido a la crisis sanitaria). El objetivo principal de los foros provinciales era validar y evaluar los resultados de las Agendas Locales de la sociedad civil con funcionarios y representantes claves de los gobiernos provinciales de Manabí y Esmeraldas y de los GAD cantonales. En total 44 funcionarios y funcionarias de departamentos de planificación, participación ciudadana y la dirección de cooperación internacional de los GAD fueron parte de estos espacios.

### 4.3 EVALUACIÓN PARTICIPATIVA

#### EVALUACIÓN PARTICIPATIVA DEL PROCESO DE RECONSTRUCCIÓN Y REACTIVACIÓN POST TERREMOTO

Para la evaluación participativa del proceso de reconstrucción y reactivación productiva post terremoto **se examinó 5 áreas temáticas referentes a los ejes de asentamientos humanos y económico productivo. Estos incluyeron: vivienda, servicios básicos y redes de infraestructura, servicios sociales y equipamientos, espacio público y vialidad; y económico productivo.**

Dentro de estas, las y los participantes registraron su opinión/percepción acerca de la relevancia e impacto negativo o positivo de las acciones que se realizaron en el periodo de 6 meses, 1 año y 3 años post terremoto. Esto permitió evaluar y priorizar diferentes aspectos identificados dentro de las áreas temáticas mencionadas, diferenciando las percepciones tanto de hombres como de mujeres.



Talleres cantonales Evaluación participación, Pedernales

Los hallazgos principales de estos talleres se presentan aquí de forma resumida, de acuerdo a los resultados por cantón. Adicionalmente se destacan los hallazgos más relevantes dentro de las áreas temáticas examinadas.

### 4.3.1 HALLAZGOS PRINCIPALES ESMERALDAS

#### CANTÓN MUISNE

- ▶ Se identificaron un total de **40 acciones** dentro del proceso RRPP, donde según la percepción de la gente se registró que el 33% se ejecutó en los primeros 6 meses luego del terremoto, el 35% al año del terremoto y el 33% a los tres años del terremoto. 20% de los aspectos abordados correspondieron a temas de vivienda, el 15% a servicios básicos y redes de infraestructura, el 23% a servicios sociales y equipamientos, el 18% a espacio público y vialidad, y el 25% a temas de carácter económico productivo.



Talleres cantonales Evaluación participación, Muisne

► De acuerdo a la priorización realizada, se registró a nivel general que el aspecto que tuvo mayor relevancia para la población en el proceso RRPP fue la habilitación de equipamiento de salud (centro de salud tipo C), y el que tuvo menor relevancia para la población en el proceso RRPP fue la Instalación y cambio de medidores de electricidad (isla).

► Se registró que la atención otorgada a las zonas afectadas fue disminuyendo paulatinamente y que estuvo vinculada a acciones de atención inmediata de ayuda humanitaria y obra emergente que no ha sido suplida o complementada con obra permanente, especialmente en competencias asociadas a los siguientes ámbitos: calidad y cobertura de servicios básicos; de servicios sociales; de soluciones de vivienda adecuadas, permanentes y de calidad; de desarrollo de programas y proyectos para la reactivación económica y productiva; y, de programas permanentes de atención a los grupos prioritarios y la población vulnerable.

► Como resultado general de la evaluación del proceso RRPP en Muisne, desde la percepción de la gente el proceso tuvo deficiencias significativas respecto a las medidas de atención para la población damnificada por el terremoto, los procesos ejecutados para la entrega de ayuda y la asignación de recursos para la ejecución de proyectos prioritarios para la cobertura de las necesidades básicas de la población más afectada del cantón.

### **Vivienda:**



• Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para los hombres la construcción de viviendas con recursos públicos realizada al año del terremoto; y como aspecto de menor relevancia la construcción y habilitación de albergues

y donación de carpas para vivienda provisional realizada a los seis meses del terremoto.

• Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres la habilitación de albergues realizados en los primeros seis meses del terremoto; y como aspecto de menor relevancia la donación de carpas como vivienda provisional realizada en los primeros seis meses del terremoto.

### **Servicios básicos y redes de infraestructura:**



• Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para los hombres el restablecimiento del servicio eléctrico y la dotación de agua en bidones realizada en los primeros seis meses del terremoto;

• Se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres la dotación de agua en bidones realizada en los primeros seis meses del terremoto;

• Se registró como aspecto de menor relevancia tanto para hombres como mujeres la instalación de medidores de luz (isla) realizada el primer año del terremoto.

### **Servicios sociales y equipamientos:**



• Según la priorización realizada, se registra como aspecto de mayor relevancia tanto para los hombres como para las mujeres, la habilitación de equipamiento de salud (centro de salud tipo C) realizado a los tres años del terremoto;

- Como aspecto de menor relevancia se registró para los hombres la habilitación de equipamientos de educación provisionales (escuelas y colegios) y para las mujeres la habilitación de equipamiento de servicios complementarios (registro civil) realizada al año del terremoto.

### Espacio público y vialidad:



- Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia tanto para los hombres como para las mujeres la construcción del puente peatonal.
- Se registró como aspecto de menor relevancia tanto para los hombres como para las mujeres el mantenimiento de parques y siembra de plantas ornamentales.

### Económico productivo:



- Según la priorización realizada, se registra como aspecto de mayor relevancia para los hombres las actividades relacionadas a asistencia para emprendimientos y créditos; y como aspecto de menor impacto el deficiente fortalecimiento productivo a nivel asociativo e individual.
- Se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres la conformación de emprendimientos comunitarios; y como aspecto de menor impacto la escasa conformación de asociaciones productivas.



Talleres cantonales Evaluación participación, Muisne

## PARROQUIA TONCHIGÜE- CANTÓN ATACAMES

- ▶ Se identificaron un total de 71 acciones dentro del proceso RRPP donde según la percepción de la gente se registró que el 31% se ejecutó en los primeros 6 meses luego del terremoto, el 34% al año del terremoto y el 35% a los tres años del terremoto. 17% corresponde a temas de vivienda, el 23% a servicios básicos y redes de infraestructura, el 24% a servicios sociales y equipamientos, el 14% a espacio público y vialidad, y el 23% a temas de carácter económico productivo.
- ▶ De acuerdo a la priorización realizada, se registró a nivel general que el aspecto que tuvo mayor relevancia para la población en el proceso RRPP fue la donación de agua (bidones, tanqueros).



Talleres cantonales Evaluación Participativa, Tonchigua

- ▶ Se registró que el que tuvo menor relevancia fue la aplicación de beneficios por la **Ley de Orgánica de Solidaridad y Corresponsabilidad Ciudadana**<sup>8</sup> (referido como Ley de IVA por participantes).
- ▶ Desde la perspectiva de las mujeres, se registró que el aspecto que tuvo mayor relevancia fue la donación de agua (bidones, tanqueros) y el que tuvo menor relevancia fue la construcción de unidades comerciales y paseo gastronómico.
- ▶ Desde la perspectiva de los hombres, se registró que el aspecto que tuvo mayor relevancia fue la gestión para dotación del sistema de agua potable y el que tuvo menor relevancia fue la aplicación de beneficios por la Ley de Orgánica de Solidaridad y Corresponsabilidad Ciudadana (referido como Ley de IVA por participantes).

<sup>8</sup>Ley de Orgánica de Solidaridad y Corresponsabilidad Ciudadana, Registro Oficial Suplemento no.759, Asamblea Nacional de la Republica de Ecuador (2016). <https://www.finanzaspopulares.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/11/Ley-Org%C3%A1nica-de-Solidaridad.pdf>

- ▶ Se registró que la atención otorgada a las zonas afectadas fue disminuyendo paulatinamente y que estuvo vinculada a acciones de atención inmediata de ayuda humanitaria y obra emergente que no ha sido suplida o complementada con obra permanente, especialmente en competencias asociadas a los siguientes ámbitos: calidad y cobertura de servicios básicos; de servicios sociales; de soluciones de vivienda adecuadas, permanentes y de calidad; de desarrollo de programas y proyectos para la reactivación económica y productiva; y, de programas permanentes de atención a los grupos prioritarios y la población vulnerable.
- ▶ Como resultado general se registró que desde la perspectiva de la gente el proceso RRPP tuvo deficiencias significativas respecto a las medidas de atención para la población damnificada por el terremoto, los procesos ejecutados para la entrega de ayuda y la asignación de recursos para la ejecución de proyectos prioritarios para la cobertura de las necesidades básicas de la población más afectada del cantón.

### Vivienda:



- Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor impacto para los hombres el levantamiento de información de damnificados (**registro social**); y como aspecto de menor impacto la habilitación de albergues en carpas y la reparación de vivienda con recursos públicos.
- Se registró como aspecto de mayor impacto para las mujeres la reparación de vivienda con recursos públicos.

### Servicios básicos y redes de infraestructura:



- Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para los hombres gestión para la dotación de sistema de agua potable para consumo y para las mujeres la dotación de agua en bidones realizada en los primeros seis meses del terremoto.
- Se registró como aspecto de menor relevancia tanto para las mujeres como para los hombres la deficiente asistencia para la dotación de servicios básicos.

### Servicios sociales y equipamientos:



- Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para los hombres gestión para mejorar las condiciones y servicios del subcentro de salud; y como aspecto de menor relevancia la inspección y evaluación de los equipamientos de educación y salud y la habilitación de equipamientos recreativos (parque infantil).
- Se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres la gestión para mejorar las condiciones y servicios del subcentro de salud; y como aspecto de menor impacto la habilitación de equipamientos de servicios sociales (reparación de daños menores).

## Espacio público y vialidad:



- Según la priorización realizada, no se registra un aspecto específico de mayor relevancia para los hombres y las mujeres.
- Como aspecto de menor relevancia tanto para los hombres como para las mujeres se registra la reparación de vías principales (bacheo).

## Económico productivo:



- Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para los hombres la asistencia, capacitación e incentivos para emprendimientos productivos; y como aspecto de menor impacto la aplicación de beneficios por la ley del IVA.
- Se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres la asistencia y capacitación para asociaciones productivas (cocoteros, sector rural) y la habilitación de vías comunitarias (transporte de productos); y como aspecto de menor relevancia la construcción de unidades comerciales y paseo gastronómico (campers).

### 4.3.2 HALLAZGOS PRINCIPALES MANABÍ

#### CANTÓN PEDERNALES

- ▶ En la evaluación del proceso de reconstrucción y reactivación productiva post terremoto, en Pedernales se identificó un total de 68 acciones dentro del proceso RRPP, donde según la percepción de la gente se registra **37%** se ejecutó en los primeros 6 meses luego del terremoto, el **24%** al año del terremoto y el **40%** a los tres años del terremoto, de los cuales el **15%** corresponde a temas de vivienda, el **15%** a servicios básicos y redes de infraestructura, el **35%** a servicios sociales y equipamientos, el **12%** a espacio público y vialidad, y el **24%** a temas de carácter económico productivo.



- ▶ De acuerdo a la priorización realizada, se registró a nivel general que el aspecto que tuvo mayor relevancia para la población en el proceso RRPP fue la habilitación de equipamientos de salud provisional (hospital móvil) y el aspecto que tuvo menor relevancia para la población en el proceso RRPP fue la construcción de equipamientos religiosos (iglesia).
- ▶ Desde una perspectiva de género, se registró que el aspecto que tuvo menor relevancia para las mujeres fue la construcción de los equipamientos recreativos (canchas, parques, coliseos).



- ▶ Se registró que la atención otorgada a las zonas afectadas fue disminuyendo paulatinamente y que estuvo vinculada a acciones de atención inmediata de ayuda humanitaria y obra emergente que no ha sido suplida o complementada con obra permanente, especialmente en competencias asociadas a los siguientes ámbitos: calidad y cobertura de servicios básicos; de servicios sociales; de soluciones de vivienda adecuadas, permanentes y de calidad; de desarrollo de programas y proyectos para la reactivación económica y productiva; y, de programas permanentes de atención a los grupos prioritarios y la población vulnerable.

Como resultado general se registró que desde la perspectiva de la gente el proceso RRPP tuvo deficiencias significativas respecto a las medidas de atención para la población damnificada por el terremoto, los procesos ejecutados para la entrega de ayuda y la asignación de recursos para la ejecución de proyectos prioritarios para la cobertura de las necesidades básicas de la población más afectada del cantón.

**Vivienda:** 

- Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres la construcción de viviendas con recursos públicos y propios, y la habilitación de alberges realizada en los primeros seis meses del terremoto; y como aspecto de menor relevancia el censo de vivienda realizado en los primeros seis meses del terremoto, la legalización de tierras ejecutada en el primer año del terremoto y la construcción de vivienda con recursos públicos.

- Se registró una percepción negativa del impacto que tuvo el censo de vivienda y la legalización de tierras, debido a que participantes consideraron que dicho proceso en muchos casos entorpecía la calificación como beneficiario para la asistencia principalmente del Estado en relación a los procesos de dotación de vivienda.

### Servicios básicos y redes de infraestructura:



- Se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres el restablecimiento del servicio eléctrico realizado en los primeros seis meses del terremoto, y el inicio de la gestión para el proyecto de agua potable y alcantarillado ejecutado en el primer año del terremoto.
- Se registró como aspecto de menor relevancia para mujeres y hombres la dotación de servicios de internet (wifi) realizada en el primer año del terremoto.

### Servicios sociales y equipamientos:



- Se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres la habilitación de equipamientos de salud provisional (hospital móvil), la construcción de equipamientos de seguridad (UVC, UPC), equipamientos de transporte (terminal terrestre) y equipamientos de desarrollo social (CIVB) realizado a tres años del terremoto y la asistencia para las zonas urbanas y rurales (donación de alimentos y vituallas) ejecutada en los primeros seis meses del terremoto.
- Se registró como aspecto de mayor relevancia para los hombres la habilitación de equipamientos de salud provisional (hospital móvil) y la construcción de equipamientos de seguridad (UVC, UPC) realizado a tres años del terremoto.
- Como aspecto de menor relevancia, para mujeres se registró la construcción de equipamientos de recreación (canchas, parques, coliseos) y la construcción de equipamientos religiosos (iglesia) realizada en el primer año del terremoto desde la perspectiva mujeres tanto como de los hombres.

### Espacio público y vialidad:



- Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres el trabajo de soterramiento de cables del sistema eléctrico realizado a tres años del terremoto.
- Se registró como aspecto de menor relevancia para las mujeres la habilitación de espacios públicos recreativos (parques, canchas) y el inicio de trabajos de soterramiento de cables del sistema eléctrico realizado en el primer año del terremoto, la habilitación de albergues en el espacio público realizada en los primeros seis meses del terremoto. Este último (habilitación de albergues en el espacio público) también fue el aspecto de menor impacto registrado por hombres.

## Económico productivo:



- Se registró como aspecto de mayor relevancia el decrecimiento económico (fuentes de trabajo limitadas, presencia de migrantes) y, para mujeres, la gestión para emprendimientos presente a tres años del terremoto y la reactivación parcial de actividades sector camaronero (mayor fuente de ingresos local) en los primeros seis meses del terremoto.
- Se registró como aspecto de menor relevancia la construcción de equipamientos productivos (mercado municipal) realizada en el primer año del terremoto.

## CANTÓN JAMA

- ▶ En la evaluación del proceso de reconstrucción y reactivación productiva post terremoto, en Jama se identificaron un total de 69 acciones dentro del proceso RRPP en relación al tiempo de ejecución y las necesidades o temáticas abordadas, donde según la percepción de la gente se registra que el 29% se ejecutó en los primeros 6 meses luego del terremoto, el 33% al año del terremoto y el 38% a los tres años del terremoto, de los cuales el 19% corresponde a temas de vivienda, el 19% a servicios básicos y redes de infraestructura, el 35% a servicios sociales y equipamientos, el 7% a espacio público y vialidad, y el 20% a temas de carácter económico productivo.



Talleres cantonales Evaluación Participativa, Jama

- ▶ De acuerdo a la priorización realizada, se registró a nivel general que el aspecto que tuvo mayor relevancia para la población en el proceso RRPP fue la asistencia social con programas para tratamiento psicológico y la implementación del sistema de agua potable a pesar de la baja cobertura y mala calidad del agua.

- ▶ De menor relevancia para la población en el proceso RRPP fue la construcción de equipamientos recreativos y la habilitación de espacios públicos recreativos (parques, canchas, coliseo deportivo).
- ▶ Se registró que la atención otorgada a las zonas afectadas fue disminuyendo paulatinamente y que estuvo vinculada a acciones de atención inmediata de ayuda humanitaria y obra emergente que no ha sido suplida o complementada con obra permanente, especialmente en competencias asociadas a los siguientes ámbitos: calidad y cobertura de servicios básicos; de servicios sociales; de soluciones de vivienda adecuadas, permanentes y de calidad; de desarrollo de programas y proyectos para la reactivación económica y productiva; y, de programas permanentes de atención a los grupos prioritarios y la población vulnerable.
- ▶ Como resultado general de la evaluación del proceso RRPP en Jama, desde la percepción de la gente el proceso tuvo deficiencias significativas respecto a las medidas de atención para la población damnificada por el terremoto, los procesos ejecutados para la entrega de ayuda y la asignación de recursos para la ejecución de proyectos prioritarios para la cobertura de las necesidades básicas de la población más afectada del cantón.



Talleres cantonales Evaluación Participativa, Jama

## Vivienda:



- Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres y hombres la construcción de viviendas con recursos privados y públicos realizada a los tres años del terremoto.

- Se registró como aspecto de menor relevancia tanto para los hombres como las mujeres la habilitación de espacios públicos recreativos (parques, canchas, coliseo deportivo).

### Económico productivo:



- Según la priorización realizada, se registró como aspecto de mayor relevancia para los hombres los proyectos de intervención de la empresa privada y los programas de formación de desarrollo personal "Yo Soy" para mujeres emprendedoras realizados al primer año y a tres años del terremoto.
- Se registró como aspecto de menor relevancia para los hombres la gestión realizada para reactivación productiva ya que se consideró deficiente.
- Se registró como aspecto de mayor relevancia para las mujeres la conformación de emprendimientos asociativos realizada a tres años del terremoto.
- Se registró como aspecto de menor relevancia para las mujeres la reactivación productiva con apoyo a emprendimientos y capacitaciones ya que se consideró deficiente.

## 4.4 RESULTADOS

### DEFINICIÓN DE LAS AGENDAS LOCALES DE LA SOCIEDAD CIVIL

Las siguientes dos secciones presentan los resultados de las Agendas Locales de la sociedad civil en la provincia de Esmeraldas - cantón Muisne y parroquia de Tonchigüe (cantón Atacames) y provincia de Manabí- cantón Jama y cantón Pedernales. De acuerdo a la metodología que se aplicó en la construcción de las agendas, los resultados están presentados de la siguiente forma: **(1) Problemas de Prioridad Alta (2) Problemas de Prioridad Media-Baja (3) Soluciones y Propuestas por Grupos Focales.**

#### 4.4.1 RESULTADOS PROVINCIA DE ESMERALDAS

##### RESULTADOS CANTÓN MUISNE



Al analizar y priorizar las necesidades más relevantes del cantón de Muisne, se registraron un total de 26 temáticas. El Anexo 2 contiene un cuadro detallando los resultados.

## PRIORIDAD ALTA

Los siguientes temas fueron identificados como problemas de prioridad alta en el territorio

- Falta de cobertura y calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, electricidad, etc.)
- Falta de cobertura y calidad de los servicios sociales (salud, educación, asistencia social, etc.).
- Falta de programas de capacitación para la población (participación ciudadana, turismo, etc.).
- No se ha repotenciado los recursos naturales y no hay un buen manejo de los recursos para fomentar el turismo (como es la publicidad)
- Falta de apoyo para el desarrollo económico (abordar la falta de empleo, apoyar emprendimientos)



Talleres cantonales Evaluación Participativa, Muisne

## PRIORIDAD MEDIA-BAJA

Los siguientes puntos agrupan temas que fueron identificados como problemas de prioridad media-baja. Cabe anotar que esto no implica que estas temáticas no tengan importancia en el territorio, sino que estos rangos de priorización reflejan grados de urgencia.

- Falta de obras de infraestructura vial (asfaltado de las calles, vías de acceso y conexión entre el campo y la ciudad, alumbrado público, etc.).
- Falta de programas para la reactivación del turismo comunitario.
- Falta de seguridad en las áreas públicas.
- Falta de programas para mejorar y cuidar el medio ambiente, considerando los impactos ambientales existentes (específicamente se necesita programas para abordar la recuperación de los manglares)
- Falta de programas de mejoramiento de vivienda.
- Problemas sociales como embarazo adolescente, drogadicción, alcoholismo, violencia de género, inseguridad, delincuencia, etc.

## SOLUCIONES Y PROPUESTAS POR GRUPOS FOCALES

Los siguientes cuadros reflejan soluciones y propuestas identificadas por líderes y lideresas comunitarios de acuerdo a grupos focales (mujeres, hombres y jóvenes).

### MUJERES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Deficiente dotación de servicios básicos (agua potable)	Gestionar convenios con ONG para conseguir recursos para la implementación de proyecto de dotación de agua potable que además genere fuentes de trabajo.
B	Pérdida de manglares que acarrear problemas medioambientales.	Campañas de concienciación sobre el medio ambiente e importancia de los manglares. Reforestación de las zonas afectadas. Lograr acuerdos y compromisos con los camareros.
C	Carencia de espacios, programas y proyectos que promuevan el turismo	Construcción de infraestructura turística. Espacios de capacitación para asociaciones turísticas. Campañas de publicidad para el fomento del turismo.

Tabla 4. Soluciones propuestas por mujeres, cantón Muisne

### HOMBRES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Deficiente dotación de servicios básicos (agua potable)	Gestionar proyectos de cooperación con el gobierno nacional y el apoyo de cooperación internacional. Generar conciencia del uso y el aprovechamiento de los recursos naturales.
B	Ineficiente cobertura de programas públicos de vivienda	Promover más planes de reconstrucción y gestionar recursos con cooperación nacional e internacional.
C	Carencia de espacios, programas y proyectos de reactivación productiva y fomento agrícola	Iniciar un proceso de legalización de tierras como medios de financiamiento para producción. Oferta de créditos productivos con amplios plazos de pago y porcentajes bajos. Espacios de capacitación en tecnologías e innovación productiva.

Tabla 5. Soluciones propuestas por hombres, cantón Muisne

### MUJERES JÓVENES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Insuficientes fuentes de trabajo	Proyectos internacionales para capacitación y apoyo a emprendimientos y generación de fuentes de trabajo. Gestionar convenios con empresas para generar fuentes de trabajo.
B	Deficiente dotación y cobertura de servicios básicos (saneamiento y desechos)	Programas de mantenimiento y ampliación de la cobertura de la red de alcantarillado. Programas de reciclaje y manejo de desechos. Promoción de mingas de mantenimiento.
C	Deficiente dotación y cobertura de servicios básicos (agua potable)	Implementación de sistemas de purificación del agua. Programas de mantenimiento de los equipos para garantizar la calidad del agua. Ampliación de cobertura y frecuencia del servicio, dotación diaria de agua potable.

Tabla 6. Soluciones propuestas por mujeres jóvenes, cantón Muisne

## HOMBRES JÓVENES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Carencia de espacios, programas y proyectos de educación superior	Gestión para implementación de universidad. Espacios y programas para mejorar la calidad de la educación. Centros de formación para generar fuentes de empleo.
B	Carencia de espacios, programas y proyectos que promuevan y potencien el turismo	Construcción y repotenciación de la plaza y el malecón. Campañas publicitarias a nivel nacional e internacional. Implementación de rutas turísticas marítimas y terrestres.
C	Pérdida de área verde que genera problemas medioambientales.	Detener y contrarrestar la depredación de áreas verdes. Controlar la sobreexplotación de áreas naturales terrestres y marítimas. Mejorar las condiciones de salubridad y el manejo de desechos sólidos y contaminación por aguas residuales.

Tabla 7. Soluciones propuestas por hombres jóvenes, cantón Muisne

## RESULTADOS PARROQUIA TONCHIGÜE (CANTÓN ATACAMES)



Al analizar y priorizar las necesidades más relevantes de la Parroquia de Tonchigüe, se registraron un total de 17 temáticas. El Anexo 3 contiene un cuadro detallando los resultados.

### PRIORIDAD ALTA

Los siguientes temas fueron identificados como problemas de prioridad alta en el territorio:

- Problemas sociales como alcoholismo, drogadicción, violencia, abuso sexual, embarazo adolescente, desempleo, etc.
- Falta de apoyo para el desarrollo económico (abordar la falta de empleo y apoyar emprendimientos).
- Falta de cobertura y calidad de los servicios básicos (agua potable, saneamiento, electricidad, etc.).
- Falta de obras de infraestructura productivas (específicamente el puerto pesquero).

### PRIORIDAD MEDIA-BAJA

Los siguientes puntos agrupan temas que fueron identificadas como problemas de prioridad media-baja. Cabe anotar que esto no implica que estas temáticas no tengan importancia en el territorio, sino que estos rangos de priorización reflejan grados de urgencia.

- Falta de cobertura y calidad de los servicios sociales (salud, educación, asistencia social, etc.)
- Falta de obras de infraestructura vial (asfaltado de calles, vías de acceso y conexión entre el campo y la ciudad, alumbrado público, etc.).
- Falta de seguridad en las áreas públicas.
- Falta de condiciones de seguridad social y atención a grupos prioritarios.



Talleres cantonales Definición de Agendas, Tonchigüe

## SOLUCIONES Y PROPUESTAS POR GRUPOS FOCALES

Los siguientes cuadros reflejan soluciones y propuestas identificadas por líderes y lideresas comunitarios de acuerdo a los grupos focales (mujeres, hombres y jóvenes).

### MUJERES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Deficiente dotación y cobertura de servicios básicos (agua potable y saneamiento)	Gestionar proyectos para dotación del servicio en conjunto con las autoridades. Promover sistemas de dotación de agua alternativos para los recintos. Gestionar sistema de agua a través de aprovechamiento de acuífero.
B	Deficiente cobertura de servicios sociales de salud pública	Construcción de un centro hospitalario y la adquisición de una ambulancia. Gestionar la presencia de personal operativo capacitado. Contar con un sistema de salud permanente.
C	Condición de la infraestructura vial. Carencia de espacios, programas y proyectos de apoyo para emprendimientos	Construcción y mantenimiento de las vías. Oferta de créditos para emprendimientos con tasas de interés bajas.
	Carencia de espacios, programas y proyectos de apoyo para emprendimientos	Oferta de créditos productivos con amplios plazos de pago y bajas tasas de interés

Tabla 8. Soluciones propuestas por mujeres, parroquia Tonchigüe

## HOMBRES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Deficiente dotación y cobertura de servicios básicos (agua potable)	Gestionar un proyecto con la comisión pro agua ante autoridades de la mancomunidad. Promover proyectos locales y sistemas de dotación alternativa de agua potable.
B	Condición de vida determinada por problemas de carácter social (seguridad ciudadana)	Gestionar reuniones con la participación de autoridades locales, cantonales y provinciales para tener proyectos, espacios, y programas que garanticen la seguridad ciudadana.
C	Deficiente dotación y cobertura de servicios básicos (alcantarillado)	Gestionar con las autoridades pertinentes un proyecto de implementación de la red de alcantarillado.

Tabla 9. Soluciones propuestas por hombres, parroquia Tonchigüe

## JÓVENES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Deficiente dotación y cobertura de servicios básicos (agua potable)	Construcción de la red de agua potable. Generar sistema de agua con abastecimiento de los pozos y aprovechamiento de acuífero.
B	Deficiente dotación y cobertura de servicios básicos (saneamiento)	Construcción de la red de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales. Creación de una piscina de oxidación.
C	Condición de vida determinada por problemas de carácter social (delincuencia, inseguridad, desempleo, etc.)	Centros de formación y capacitación. Centros de recreación y cultura. Talleres temáticos de emprendimientos y prevención de problemas sociales. Centros de desarrollo social. Centro de educación y alfabetización.

Tabla 10. Soluciones propuestas por jóvenes, parroquia Tonchigüe



## 4.4.2 RESULTADOS PROVINCIA DE MANABÍ

### RESULTADOS CANTÓN JAMA



Al analizar y priorizar las necesidades más relevantes del cantón de Jama, se registraron un total de 40 temáticas. El Anexo 4 contiene un cuadro detallando de los resultados.



### PRIORIDAD ALTA

Los siguientes temas fueron identificados como problemas de prioridad alta en el territorio

- Falta de control de las sustancias ilícitas.
- Falta de obras de infraestructura vial (asfaltado de las calles, vías de acceso y conexión entre el campo y la ciudad, alumbrado público, etc.).
- Falta de programas de capacitación para la población (participación ciudadana, turismo, etc.).
- Falta de apoyo para el desarrollo económico y generación de fuentes de trabajo
- Falta de cobertura y calidad de los servicios sociales (salud, educación, asistencia social, etc.).
- Falta de cobertura y calidad de los servicios complementarios (entidades financieras, fiscalía, camal, transporte público, etc.).
- Falta de cobertura y calidad de los servicios básicos (agua potable, saneamiento, electricidad, etc.).

## PRIORIDAD MEDIA-BAJA

Los siguientes puntos agrupan temas que fueron identificados como problemas de prioridad media-baja. Cabe anotar que esto no implica que estas temáticas no tengan importancia en el territorio, sino que estos rangos de priorización reflejan grados de urgencia.

- Falta de obras de infraestructura productiva (centros de acopio para pesca, muelle pesca artesanal).
- Falta de obras de infraestructura turística (baños públicos, espacios turísticos, vías de acceso a los lugares turísticos, etc.) y falta de programas para la reactivación del turismo comunitario.
- Falta de seguridad en las áreas públicas.
- Falta de programas para mejorar y cuidar el medio ambiente, tomando en cuenta los impactos ambientales existentes (ríos contaminados, insalubridad en los sectores rurales, etc.)
- Problemas sociales como embarazo adolescente, drogadicción, alcoholismo, violencia de género, inseguridad, delincuencia, etc.
- No se han repotenciado los recursos naturales ni se apoya al turismo como actividad económica.



Talleres cantonales Definición, Jama

## SOLUCIONES Y PROPUESTAS POR GRUPOS FOCALES

Los siguientes cuadros reflejan soluciones y propuestas identificados por líderes y lideresas comunitarios de acuerdo a los grupos focales (mujeres, hombres y jóvenes).

## MUJERES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Condición de vida determinada por problemas de carácter social (drogadicción)	Centros de rehabilitación y apoyo. Centros de formación y capacitación. Talleres temáticos de concienciación. Junta barrial de control.
B	Insuficientes fuentes de trabajo	Centros de formación como guías turísticos. Facilidades para adquisición de préstamos. Apertura para inversión de capital extranjero que genere fuentes de trabajo.
C	Deficiente dotación de servicios básicos (agua potable)	Ampliación de cobertura de la red y servicio para todas las comunidades.

Tabla 11. Soluciones propuestas por mujeres, cantón Jama

## HOMBRES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Carencia de espacios, programas y proyectos para brindar capacitación sobre participación ciudadana a la población	Talleres de participación ciudadana y control social dirigido a las comunidades. Generación de espacios de diálogo y formación.
B	Deficiente dotación de servicios básicos (agua potable)	Crear plantas de tratamiento y laboratorios de análisis de las condiciones del agua.
C	Condición de la infraestructura vial	Construcción y mantenimiento de las vías.

Tabla 12. Soluciones propuestas por hombres, cantón Jama

## HOMBRES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Deficiente dotación de servicios básicos (agua potable)	Gestionar el servicio a través del trabajo conjunto con empresa pública y autoridades. Implementación de equipamiento de alta calidad para garantizar el servicio.
B	Condición de vida determinada por problemas de carácter social (drogadicción)	Centros de rehabilitación y apoyo. Talleres temáticos y campañas de concienciación. Apoyo de agentes antinarcóuticos.
C	Carencia de espacios, programas y proyectos de educación superior (universidad)	Gestión para implementación de universidad (procesos legales) y trabajar en conjunto con las autoridades. Gestionar recursos que sean necesarios con fundaciones.

Tabla 13. Soluciones propuestas por jóvenes, cantón Jama



Al analizar y priorizar las necesidades más relevantes del cantón de Pedernales, se registraron un total de 26 temáticas. El Anexo 5 contiene un cuadro detallado de los resultados.



*Talleres cantonales Definición de agendas, Pedernales*

### **PRIORIDAD ALTA**

Los siguientes temas fueron identificados como problemas de prioridad alta en el territorio:

- Falta de cobertura y calidad de los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, electricidad, etc.).
- Falta de cobertura y calidad de los servicios sociales (salud, educación, asistencia social, etc.).
- Falta de atención prioritaria a los segmentos vulnerables de la población.

### **PRIORIDAD MEDIA-BAJA**

Los siguientes puntos agrupan temas que fueron identificados como prioridades medias-bajas.

Cabe anotar que esto no implica que estas temáticas no tengan importancia en el territorio, sino que estos rangos de priorización reflejan grados de urgencia.

- Falta de apoyo para el desarrollo socio cultural.
- Falta de participación ciudadana en la construcción de la política pública.
- Falta de obras de infraestructura vial (vías de acceso y conexión entre el campo y la ciudad).
- Falta de buen uso del tiempo libre en jóvenes y adultos.
- Falta de organización y desarrollo comunitario.
- Problemas sociales como embarazo adolescente, drogadicción, alcoholismo, violencia de género, inseguridad, delincuencia, etc.
- Existe un impacto ambiental y una ausencia de cuidado del medio ambiente.
- Falta de ordenamiento territorial y urbano con un enfoque participativo.
- No se han repotenciado los recursos naturales ni se apoya al turismo como actividad económica.
- Falta de apoyo al fomento productivo y apoyo al emprendimiento.
- No se promueve el desarrollo económico (no se ha abordado la falta de empleo y apoyo al emprendimiento).

## SOLUCIONES Y PROPUESTAS POR GRUPOS FOCALES

Los siguientes cuadros reflejan soluciones y propuestas identificadas por líderes y lideresas comunitarios de acuerdo a grupos focales (mujeres, hombres y jóvenes).



Talleres cantonales Definición de agendas, Pedernales

### MUJERES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Condición de vida determinada por problemas de carácter social (delincuencia, drogadicción, desempleo, embarazo precoz, pobreza, etc.)	Centros de rehabilitación y apoyo. Centros de formación y capacitación. Talleres temáticos de emprendimiento.
B	Deficiente dotación de servicios básicos (agua potable, alcantarillado, electricidad, manejo de desechos sólidos) y de servicios sociales (educación, salud, seguridad, cultura)	Repotenciación de redes de servicios básicos. Tratamiento adecuado de desechos sólidos. Creación de brigadas barriales y dotación de equipamientos. Construcción del Hospital.
C	Condición de vías de acceso e infraestructura vial de conexión de las áreas urbanas y rurales deficientes y en mal estado.	Construcción y mantenimiento de las vías (asfaltado, lastrado). Transporte estudiantil gratuito. Sistema de vías urbano-rurales.

Tabla 14. Soluciones propuestas por mujeres, cantón Pedernales

## HOMBRES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Deficiente dotación de servicios básicos (agua potable, saneamiento, electricidad, manejo de desechos sólidos) y de servicios sociales (educación, salud, seguridad, cultura)	Repotenciación de redes de servicios básicos. Construcción y ampliación de cobertura de la red de alcantarillado y el sistema de drenaje. Reordenamiento territorial y planificación participativa. Implementación del sistema de salud y programas de vivienda social.
B	Carencia de espacios, programas y proyectos que promuevan el desarrollo socio - cultural	Centros de formación en artes y cultura. Centros de rehabilitación y apoyo. Talleres de participación ciudadana y control social. Talleres de prevención de problemas sociales. Creación de alianzas institucionales para el desarrollo sostenible de las parroquias.
C	Carencia de espacios, programas y proyectos que promuevan el fomento productivo y el emprendimiento	Medios de financiamiento para producción. Talleres temáticos de emprendimiento. Apoyo al artesano y agricultor de ciclo corto. Construcción muelle pesquero La Chorrera. Readecuación del Malecón. Apoyo al sector hotelero y turístico.

Tabla 15. Soluciones propuestas por hombres, cantón Pedernales

## JÓVENES

	PROBLEMAS	PROPUESTA
A	Deficiente cobertura de servicios sociales de salud pública	Construcción del Hospital. Campañas de salud y mejores condiciones en la atención.
B	Deficiente dotación de servicios básicos (agua potable, alcantarillado, infraestructura vial)	Repotenciación de redes de alcantarillado. Construcción y mantenimiento de las vías.
C	Carencia de espacios, programas y proyectos que promuevan el turismo	Talleres de emprendimiento. Programas de turismo comunitario y proyectos alternativos sustentables. Capacitación para mejorar la oferta de servicios turísticos.

Tabla 16. Soluciones propuestas por jóvenes, cantón Pedernales

## 5 Conclusiones y recomendaciones

Los resultados de las Agendas Locales reflejan las problemáticas prioritarias y posibles soluciones identificadas desde la sociedad civil, y su visión para encaminar un desarrollo territorial más equitativo y resiliente post terremoto. Evidencian que, desde la percepción de la ciudadanía, las necesidades y principales problemas en el territorio responden a las condiciones deficientes históricas de las zonas afectadas, situación que se vio agravada con el terremoto de 2016.

Los hallazgos principales de los talleres de evaluación del proceso de reconstrucción y reactivación productiva post terremoto (RRPP) dan importantes indicaciones de la percepción desde la población en las áreas temáticas de vivienda, servicios básicos y redes de infraestructura, servicios sociales y equipamientos, espacio público y vialidad; y económico productivo. Además de estas indicaciones específicas por cantón, se evidenció importantes hallazgos transversales:

- ▶ Como resultado general de la evaluación del proceso RRPP en todos los cantones, desde la percepción de la gente el proceso tuvo deficiencias significativas respecto a las medidas de atención para la población damnificada por el terremoto, los procesos ejecutados para la entrega de ayuda y la asignación de recursos para la ejecución de proyectos prioritarios para la cobertura de las necesidades básicas de la población más afectada del cantón.
- ▶ En todos los cantones se registró que la atención otorgada a las zonas afectadas fue disminuyendo paulatinamente y que estuvo vinculada a acciones de atención inmediata de ayuda humanitaria y obra emergente que no ha sido suplida o complementada con obra permanente, especialmente en competencias asociadas a los siguientes ámbitos: dotación de calidad y cobertura de servicios básicos; de servicios sociales; de soluciones de vivienda adecuadas, permanentes y de calidad; de desarrollo de programas y proyectos para la reactivación económica y productiva; de programas permanentes de atención a los grupos prioritarios y la población vulnerable.

Este proceso de evaluación ayudo formar línea base para el proceso de definición de Agendas Locales.

En grandes rasgos las prioridades identificadas en el proceso de construcción de las Agendas Locales en las dos provincias se enmarcan en 4 categorías: (1) Servicios Básicos e Infraestructura; (2) Servicios Sociales; (3) Desarrollo Económico; (4) Seguridad. Dentro de estas, las siguientes problemáticas fueron entre las más destacadas en todos los cantones participantes del proceso:

#### ▶ **Servicios Básicos e Infraestructura:**

- Falta de cobertura y calidad de los servicios básicos (agua potable y saneamiento, alcantarillado)
- Falta de obras de infraestructura vial

#### ▶ **Servicios Sociales:**

- Falta de cobertura y calidad de los servicios sociales (salud, educación, asistencia social, etc.).
- Problemas sociales como embarazo adolescente, drogadicción, alcoholismo, violencia de género, inseguridad, delincuencia, etc.

#### ▶ **Desarrollo Económico:**

- Falta de apoyo para el desarrollo económico, específicamente falta de intervenciones que aborden la falta de empleo y que apoyen emprendimientos
- Falta de programas de capacitación para la población (participación ciudadana, capacitación en turismo/actividades productivas, etc.)
- No se ha repotenciado los recursos naturales ni se apoya suficientemente al turismo como una actividad económica sostenible.

#### ▶ **Seguridad:**

- Falta de seguridad en las áreas públicas.

#### ▶ **Otro/Gestión Ambiental:**

- Existe un impacto y degradación ambiental y una falta de cuidado del medio ambiente.
- Falta de programas para preservar el medio ambiente.

Desde los grupos focales realizados en los talleres de definición de las agendas locales, se destacó que prioridades son más relevantes desde las diferentes realidades de las mujeres, los hombres y los jóvenes. Se observó que para las mujeres participantes en los talleres los problemas a resolver están relacionados a la condición de vida determinada por problemas de carácter social, las insuficientes fuentes de trabajo y la deficiente dotación de servicios básicos (agua potable, saneamiento, electricidad, manejo de desechos sólidos) y de servicios sociales (educación, salud, seguridad, cultura). Para los hombres los problemas a resolver están relacionados a la carencia de espacios, programas y proyectos para brindar capacitación a la población, la deficiente dotación de servicios básicos (agua potable, saneamiento, manejo de desechos sólidos) y la condición de la infraestructura vial. Para los jóvenes los problemas a resolver están relacionados a la deficiente dotación de servicios básicos (agua potable, saneamiento, manejo de desechos sólidos), la condición de vida determinada por problemas de carácter social y la carencia de espacios, programas y proyectos de educación superior.



*Talleres cantonales Definición de Agendas, Tonchigüe*

Estos resultados demuestran que la deficiente dotación de servicios básicos, particularmente agua potable y saneamiento, es una problemática fundamental y transversal para todos los sectores de la población. El acceso a agua potable y saneamiento es un derecho humano básico, reconocido en normativa internacional de las Naciones Unidas de Derecho Humanos, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Objetivo 6 de las Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS) y la Constitución del Ecuador. La falta de acceso a instalaciones de agua y saneamiento seguras, suficientes y asequibles tiene un efecto devastador en la salud, la dignidad y la prosperidad de personas, y tiene consecuencias importantes para la realización de otros derechos humanos. La crisis sanitaria actual vuelve este derecho aún más indispensable y apunta a la urgencia de atender y proveer soluciones permanentes.

Por otro lado, la alta participación de líderes y la ciudadanía en el proceso de construcción de las agendas locales demuestra la importancia de procesos participativos en el continuo

trabajo de reconstrucción y reactivación productiva post terremoto. Los aportes que provean las Agendas Locales en precisar las necesidades más urgentes en el territorio, dan importantes y necesarias pautas para procesos de planificación y gestión local. En adición, la participación puede jugar un rol fundamental en la generación de alternativas posibles y sostenibles.

- ▶ Para la implementación exitosa de las Agendas Locales en el territorio se requerirá el compromiso e involucramientos de todos los sectores de la sociedad, así como es el sector público, el sector privado, el sector académico y el sector de la sociedad civil. Por su lado, el sector académico tiene un importante papel que aportar en la incubación de estrategias de innovación y en investigación aplicada que ayuda a evidenciar tanto las problemáticas como las posibles soluciones en el territorio.
- ▶ Con el fin de que las agendas locales sean un mecanismo de incidencia en la gestión y planificación territorial, los siguientes puntos resumen consideraciones claves para el consiguiente avance de las Agendas Locales en el territorio:

### **Articulación de las Agendas Locales de la Sociedad Civil con los instrumentos de planificación territorial:**

- ▶ Para la efectiva implementación de las Agendas Locales en la planificación y gestión territorial local, la construcción de estrategias y líneas de acción concretas para su articulación con los PDOT de los GAD será indispensable. En el foro de validación realizado con actores claves de los GAD, los y las participantes destacaron las importantes aportaciones que las Agendas Locales pueden proveer para el proceso de construcción de los PDOT.
- ▶ Como herramienta que vela por el avance de una gestión territorial desde un enfoque de derechos, es pertinente examinar como las Agendas Locales se articulan y complementan con otros procesos de incidencia de la sociedad civil, como son las Agendas Cantonales de las Mujeres.

### **Crisis sanitaria COVID-19 y los nuevos desafíos en el territorio:**

- ▶ Frente a los agudos impactos socio-económicos que presenta la crisis sanitaria provocada por la COVID 19, es necesario evaluar cómo estas consideraciones pueden ser integradas en el trabajo de las Agendas Locales en el territorio. De particular importancia es la consideración de los impactos diferenciados que se experimentan y las desigualdades que han sido exacerbadas, particularmente desde las realidades de mujeres y hogares en situaciones de vulnerabilidad y precariedad. Esto incluye mirar que servicios sociales son necesarios en el contexto actual (salud, educación, vivienda, etc.)
- ▶ Las altas tasas de desempleo e inseguridad laboral antes mencionadas recalcan la urgencia de la generación de empleo en la coyuntura actual. Dado los nuevos desafíos que presenta la crisis sanitaria y las debidas medidas de bio seguridad que conlleva, es fundamental examinar estrategias innovadoras para la reactivación productiva.

## ► Reactivación Productiva y las Potencialidades del Bambú:

Considerando la importancia de estrategias innovadoras y resilientes en el contexto post-terremoto y coyuntura actual, es crítico considerar e incorporar tácticas como el trabajo con la cadena productiva del bambú. Las potencialidades del bambú como eje de reactivación productiva se han mostrado en experiencias y estudios territoriales y, es eje central de la iniciativa META (Eje 3/Realización 3) y sus estrategias de incidencia en el territorio. Este trabajo es liderado por la **Fundación Comercio para el Desarrollo-COPADE** como parte del consorcio META.

- **En analizar** las potencialidades del bambú en el territorio, se ha evidenciado que la cadena de valor del bambú es un mecanismo de reactivación económica e innovación productiva con gran potencial en el sector de construcción y además en toda la cadena de valor que involucra: artesanías, mobiliarios, comercialización, acopio, preservado, mano de obra especializada y de apoyo.
- En este contexto, se ha capacitado a cientos de líderes y lideresas en técnicas de construcción resiliente con bambú, convirtiendo el territorio en una zona de potencial ofertante de mano de obra en temas relacionados a la construcción con bambú, transformación y manejo sostenible. El fortalecimiento de estas capacidades potencializa actores de la sociedad civil para contribuir la reactivación económico territorial, particularmente en la construcción de vivienda e infraestructura turística que está proyectada para la zona a través de proyectos que se están impulsando desde la cooperación internacional, el Gobierno central, los GADs Provinciales, las Universidades y la empresa privada.

### Otros desafíos:

En adición a los desafíos que presenta la coyuntura actual de COVID 19, otros retos significativos deben ser examinados y abordados en el trabajo de implementación de las Agendas Locales. Específicamente, en el foro de validación con funcionarios del GAD se identificó que el financiamiento y la capacitación eran algunos de los mayores desafíos en el territorio frente a la implementación y avance de las agendas locales.

Dado los desafíos que presenta la falta de financiamiento y recursos en el territorio, es importante considerar como las propuestas y soluciones abordados pueden aterrizar de forma eficiente y sostenibles y que permitan satisfacer las demandas más urgentes de la población con pocos recursos. Alternativas tecnológicas eficientes y acercamientos innovadores serán claves para cimentar estrategias para la reconstrucción y reactivación económica efectiva.

## Bibliografía

**Comisión Económica para América Latina y el Caribe** (agosto 2020). Informe COVID 19: La educación en tiempos de la pandemia de COVID-19 Pandemia.  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45904/1/S2000510\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45904/1/S2000510_es.pdf)

**Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva.** (mayo 2017). Plan Reconstruyo Ecuador: Plan de Reconstrucción y Reactivación Productiva post terremoto.  
<https://www.reconstruyoecuador.gob.ec/wp-content/uploads/2018/02/Plan-de-Reconstrucci%C3%B3n-y-Reactivaci%C3%B3n-Productiva-post-terremoto.pdf>

**Correa-Quezada, Ronny & García-Vélez, Diego.** (abril 2020). Escenarios de Impactos Potenciales del COVID-19 en la Pobreza. UTPL.  
[https://investigacion.utpl.edu.ec/sites/default/files/COVID19\\_I1\\_UTPL.pdf](https://investigacion.utpl.edu.ec/sites/default/files/COVID19_I1_UTPL.pdf)

**Paz y Desarrollo. (2020).** Análisis del Cumplimiento de la Agenda Cantonal de las Mujeres.

**Moreno, Fabián. (agosto 2020).** Diagnóstico y análisis de las potencialidades de la cadena del bambú como iniciativa de reactivación económica e innovación productiva sostenible, en el marco del proyecto ciudadanía: repensando el territorio post terremoto.  
[http://somosmeta.org/wp-content/uploads/2020/08/resumen\\_ejecutivo\\_copade.pdf](http://somosmeta.org/wp-content/uploads/2020/08/resumen_ejecutivo_copade.pdf)

# Anexos

## ANEXO 1. RESUMEN DE PARTICIPACION EN TALLERES

TALLER	N°	LOCALIDAD		FECHA	N° DE PARTICIPANTES				
		Provincia	Cantón/Parroquia		Hombres	Mujeres	Total		
I Talleres cantonales de evaluación participativa del proceso y reactivación productiva post terremoto (RRPP).	1	Manabí	Pedernales	3/9/2019	14	35%	26	65%	40
	2		Jama	4/9/2019	13	35%	23	64%	36
	3	Esmeraldas	Muisne	5/9/2019	11	35%	20	65%	31
	4		Tonchigue	6/9/2019	17	53%	15	47%	32
<b>TOTAL</b>	<b>4</b>			<b>TOTAL</b>	<b>55</b>	<b>40%</b>	<b>84</b>	<b>60%</b>	<b>139</b>
II Talleres cantonales para la definición de agendas locales para la RRPP desde la incidencia de la ciudadanía en lo público.	1	Manabí	Pedernales	24/9/2019	16	50%	16	50%	32
	2		Jama	25/9/2019	12	38%	20	63%	32
	3	Esmeraldas	Muisne	26/9/2019	15	38%	25	63%	40
	4		Tonchigue	27/9/2019	16	53%	14	47%	30
<b>TOTAL</b>	<b>4</b>			<b>TOTAL</b>	<b>59</b>	<b>44%</b>	<b>75</b>	<b>56%</b>	<b>134</b>
III Talleres cantonales para la validación de agendas locales para la RRPP desde la incidencia de la ciudadanía en lo público.	1	Manabí	Pedernales	21/1/2020	15	63%	9	38%	24
	2		Jama	22/1/2020	10	34%	19	66%	29
	3	Esmeraldas	Muisne	23/1/2020	26	54%	22	49%	48
	4		Tonchigue	24/1/2020	18	51%	17	49%	35
<b>TOTAL</b>	<b>4</b>			<b>TOTAL</b>	<b>69</b>	<b>51%</b>	<b>67</b>	<b>49%</b>	<b>136</b>

**ANEXO 2. CUADRO DE RESULTADOS CANTÓN MUISNE**

PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS DESDE LA PERCEPCIÓN DE LA GENTE - MUISNE																			
#	IDEAS EXPUESTAS POR LA GENTE (PROBLEMAS Y NECESIDADES)	PRIORIDAD (PERCEPCIÓN POR # DE PERSONAS)																	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	T	BAJO	MEDIO
1	Falta de empleo															15			
2	Alcantarillado															10			
3	Agua potable															9			
4	Turismo (mal manejo de los recursos para fomentar el turismo, publicidad)															8			
5	Protección de áreas verdes															7			
6	Agua potable															6			
7	Alcantarillado (Resinto Bunche Parroquia Cavo San Francisco)															4			
8	Mejora de las calles															4			
9	Vivienda (Resinto Pedro Carbo Parroquia Daule)															3			
10	Mejoramiento del plan de vivienda (Resinto Bunche Parroquia Cavo San Francisco)															3			
11	Microtráfico (drogadicción, delincuencia, inseguridad)															3			
12	Insalubridad (contaminación, acumulación de basura)															3			
13	Alcantarillado															2			
14	Reactivar el turismo															2			
15	Arreglo de calles															2			
16	Centro de rehabilitación															2			
17	Salud, mejoramiento del subcentro (Resinto Pedro Carbo Parroquia Daule)															1			
18	Alcantarillado (Resinto Pedro Carbo Parroquia Daule)															1			
19	Agua potable (Resinto Pedro Carbo Parroquia Daule)															1			
20	Vías en mal estado, carretera (Resinto Pedro Carbo Parroquia Daule)															1			
21	Mejoramiento de calles (Resinto Bunche Parroquia Cavo San Francisco)															1			
22	Mejoramiento del agua potable (Resinto Bunche Parroquia Cavo San Francisco)															1			
23	Más seguridad															1			
24	Mala cultura (conformistas)															1			
25	Reactivación del turismo (Resinto Bunche Parroquia Cavo San Francisco)															0			
26	Actitud de las personas															0			
<b>TOTAL</b>																<b>14</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	
<b>PORCENTAJE</b>																<b>54%</b>	<b>27%</b>	<b>19%</b>	

**ANEXO 3. CUADRO DE RESULTADOS PARROQUIA TONCHIGUE**

PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS DESDE LA PERCEPCIÓN DE LA GENTE - TONCHIGUE															
#	IDEAS EXPUESTAS POR LA GENTE (PROBLEMAS Y NECESIDADES)	PRIORIDAD (PERCEPCIÓN POR # DE PERSONAS)										BAJO	MEDIO	ALTO	
		1	2	3	4	5	6	7	8	T					
1	Problemática social (alcoholismo, drogadicción, violencia, abuso sexual, embarazo adolescente, desempleo, falta de apoyo al emprendimiento)											8			
2	Falta de impulso al emprendimiento											7			
3	Agua potable permanente y alcantarillado											6			
4	Agua potable											6			
5	Puerto pesquero											5			
6	Alcantarillado											4			
7	Salud (atención las 24 horas en comunidades)											4			
8	Seguridad											3			
9	Agua potable permanente											3			
10	Seguridad (piratas, abigeatos, alumbrado)											3			
11	Salud, hospital											2			
12	Desempleo (fomentar fuentes de trabajo)											2			
13	Mejoramiento de las vías											0			
14	Reordenamiento territorial, reubicación del camal											0			
15	Seguridad Social											0			
16	Acceso a las comunidades (vías en buen estado)											0			
17	Alcantarillado integral											0			
<b>TOTAL</b>											<b>7</b>	<b>5</b>	<b>5</b>		
<b>PORCENTAJE</b>											<b>41%</b>	<b>29%</b>	<b>29%</b>		

## ANEXO 4. RESULTADOS CANTÓN JAMA

PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS DESDE LA PERCEPCIÓN DE LA GENTE - JAMA																									
#	IDEAS EXPUESTAS POR LA GENTE (PROBLEMAS Y NECESIDADES)	PRIORIDAD (PERCEPCIÓN POR # DE PERSONAS)																							
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	T	BAJO	MEDIO	ALTO	
1	Control de sustancias ilícitas																				19				
2	Asfaltado de las calles del cantón Jama																					14			
3	Capacitar a la población sobre participación ciudadana																					12			
4	Fuentes de trabajo																					11			
5	Falta de instituciones, fuente de trabajo (universidad, bancos, empresas privadas)																					8			
6	Agua Potable																					6			
7	Medicamentos y centro hospitalario (El Matal)																					4			
8	Droga																					3			
9	Priorizar la existencia de instituciones financieras																					3			
10	Servicios básicos (Don Juan)																					3			
11	Capacitación (Tabuga)																					3			
12	Asfalto Jama (La División, Don Juan)																					2			
13	Ingovernabilidad																					2			
14	Vías de acceso (Purichime)																					2			
15	Centro de acopio pesquero (El Matal)																					1			
16	Muelle pesquero artesanal y turismo (El Matal)																					1			
17	Falta de personal especializado en áreas de salud pública																					1			
18	Implementación de una fiscalía local																					1			
19	Baños públicos (Don Juan)																					1			
20	Guías turísticos (Don Juan)																					1			
21	Playas abandonadas (Punta Blanca)																					1			
22	Vías de acceso (Punta Blanca)																					1			
23	Dotación de agua potable para el cantón																					0			
24	Reactivación del turismo de nuestro cantón																					0			
25	Centro de capacitación a todo nivel																					0			
26	Un camal																					0			
27	Insalubridad en los sectores rurales																					0			
28	Deterioro de las calles en el sector urbano																					0			
29	Falta de seguridad en las áreas públicas																					0			
30	Asencia de fuentes de trabajo																					0			
31	Reubicación aguas oxidación (Don Juan)																					0			
32	Ríos contaminados (Punta Blanca)																					0			
33	Capacitación (Punta Blanca)																					0			
34	Capacitación (Purichime)																					0			
35	Mobilización (Purichime)																					0			
36	Vías a playas (Tabuga)																					0			
37	Limpieza a los ríos (Tabuga)																					0			
38	Vías y alumbrado público (10 de Agosto)																					0			
39	Agua Potable (10 de Agosto)																					0			
40	Medicos (El Matal)																					0			
<b>TOTAL</b>																					<b>29</b>	<b>6</b>	<b>5</b>		
<b>PORCENTAJE</b>																					<b>73%</b>	<b>15%</b>	<b>13%</b>		

ANEXO 5. RESULTADOS CANTÓN PEDERNALES

PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS DESDE LA PERCEPCIÓN DE LA GENTE - PEDERNALES											
#	IDEAS EXPUESTAS POR LA GENTE (PROBLEMAS Y NECESIDADES)	PRIORIDAD (PERCEPCIÓN POR # DE PERSONAS)									
		1	2	3	4	5	6	T	BAJO	MEDIO	ALTO
1	Potenciar los recursos básicos como: alcantarillado, vías, seguridad, salud, vivienda, educación, etc							6			
2	Servicios básicos (alcantarillado, salud, agua potable)							6			
3	Servicios básicos (alcantarillado, agua potable, electricidad inflada, hospitales, seguridad)							6			
4	Cultura. Recuperar nuestras costumbres							5			
5	Apoyo y garantías para el desarrollo socio-cultural							5			
6	Atención urgente a los segmentos vulnerables de la población							5			
7	Acceso de vías para los campos y sembrar árboles en sus ríos							4			
8	Participación en política pública. Participación ciudadana.							4			
9	La salud es un lujo							4			
10	Fomento productivo y apoyo al emprendimiento							3			
11	Salud e infraestructura básica							3			
12	Construcción de red de alcantarillado							3			
13	Más atención estatal, capacitación y obras de infraestructura							3			
14	Buen uso del tiempo libre en jóvenes y adultos (deporte, arte, participación ciudadana, trabajos formativos)							3			
15	Organizar, tener un cantón en desarrollo para poder trabajar (y potenciar) tenemos que estar organizados							2			
16	Problemas en embarazo y drogadicción							2			
17	Repotenciación de inversiones. Industria. Garantizar seguridad							2			
18	Impacto ambiental. Corresponsabilidad ciudadana							2			
19	Reordenamiento territorial participativo							2			
20	Turismo. Fomentar sus playas, darle una buena imagen con todas sus riveras, etc							1			
21	Seguridad. Buen ordenamiento.							1			
22	Visión turística de parte de las autoridades							1			
23	Falta de empleo y emprendimientos							1			
24	Inequidad social							0			
25	Urbanismo							0			
26	Vías y calles							0			
<b>TOTAL</b>									12	8	6
<b>PORCENTAJE</b>									46%	31%	23%



[www.somosmeta.org](http://www.somosmeta.org)

[info@somosmeta.org](mailto:info@somosmeta.org)

Europa se  
*#Siente*



Cofinanciado  
por la Unión Europea